



**Различные правовые подходы  
при квалификации нарушения общего запрета  
на недобросовестную конкуренцию**



Олейник Павел Викторович

# Общий запрет на недобросовестную конкуренцию

Согласно статье 14.8 Закона о защите конкуренции  
не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции (НДК)  
наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 Закона о защите конкуренции

Обязательные признаки недобросовестной конкуренции:

совершаться хозяйствующим субъектом - конкурентом

противоречить законодательству Российской Федерации, или обычаям делового оборота,  
или требованиям добропорядочности, разумности и справедливости

быть направленными на получение преимуществ в предпринимательской деятельности

причинить или быть способными причинить убытки другим хозяйствующим субъектам -  
конкурентам

либо нанесли или быть способными нанести вред их деловой репутации



*Отсутствие доказательств хотя бы одного из названных признаков  
исключает возможность признания действий лица (потенциального нарушителя)  
актом недобросовестной конкуренции (НДК)*

## Ключевые судебные подходы

01

### постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2022 № 7-

Статья 14.8 Закона о защите конкуренции позволяет реагировать на многообразие постоянно меняющихся недобросовестных тактик хозяйствующих субъектов (х/с), в т.ч. в их отношениях между собой,

но:

НДК - лишь при наличии причинно-следственной связи между действиями ответчика и снижением уровня конкуренции на товарном рынке, если такие действия совершены умышленно, причем умыслом нарушителя охватывались и последствия

Неисполнение или ненадлежащее исполнение публично-правовых обязанностей (неуплата налогов и сборов, неполучение разрешительной документации, несоблюдение нормативов и т.п.) само по себе не является формой недобросовестной конкуренции даже если сопряжено с получением нарушителем выгоды от такого поведения

02

### постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №

Зеречень форм недобросовестной конкуренции не является исчерпывающим,

но:

нарушение хозяйствующим субъектом норм гражданского и иного

законодательства само по себе не означает совершение

акта недобросовестной конкуренции



## Непередача технической документации

Систематическая квалификация антимонопольным органом в качестве акта НДК  
непередачи технической документации на многоквартирный дом «старой» управляющей компанией новой управляющей компании



Не всегда поддерживается судами

### За

- А82-13011/2015
- А11-2248/2018
- А72-12902/2018

### Против

- А64-5708/2017
- А64-1885/2019
- А27-8618/2021



Имеются отраслевые нормы

ч. 10 ст. 162 Жилищного кодекса

в течение 3 рабочих дней со дня прекращения договора управления

многоквартирным (жилым) домом передать техническую документацию

ответственность за неисполнение по ст. 7.23.2 КоАП РФ



Проблемы квалификации

- ✓ фактически является неисполнением юридической обязанности
- ✓ представляет из себя гражданско-правовой спор двух хозяйствующих субъектов
- ✓ является бездействием, а не действием

# Нелегальные пассажирские перевозки

Регулярная квалификация антимонопольным органом в качестве акта НДК действий х/с по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по несогласованному маршруту, с несоблюдением норм и правил



Систематически поддерживается судами

## За

- А47-1042/2018
- А65-39570/2018
- А33-13142/2019
- А56-115210/2020
- А63-10827/2018

## Против

- А19-6327/2021



Имеются отраслевые нормы

ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа ...»

постановления Правительства РФ (например, от 01.10.2020 № 1586)

ответственность за нарушение



Эффективность иных институтов

- ✓ административные органы с большим штатом и возможностями «на местах»
- ✓ Существенные административные штрафы – 300.000 ₽ за каждый факт (и ю.л., и ИП)
- ✓ оперативное адм.реагирование, возможность применения мер обеспечения (арест на т/с)

## • «Отраслевые» и «гражданские» нарушения •



### дело № А40-48791/2015

**Отменено** решение УФАС о признании НДК в отношении общества, не производившего отчисления, предусмотренные п. 3 ст. 1263 ГК РФ (право авторов на вознаграждение за использование их муз.произведения)



### дело № А56-92880/2016

**Отменено** решение УФАС о признании НДК в действиях общества по оказанию услуг связи для целей кабельного вещания без получения лицензии



### дело № А63-5920/2017

**Отменено** решение УФАС о признании НДК в действиях больницы при оказанию медицинских услуг  
вне лицензируемого места, с использованием передвижного лечебно-диагностического комплекса



### дела № А56-47995/2018, № А40-187214/2018, № А72-10319/2018 и т.д.

Отмена серии решений антимонопольного органа о «100-метровой зоне» (продажа табачных изделий)

## Выводы



### письмо ФАС России от 19.12.2013 № АД/51777/13

«неоднократно указывалось на недопустимость чрезмерно широкого толкования понятия недобросовестной конкуренции, в результате которого предметом рассмотрения антимонопольного органа станет любой акт, содержащий нарушение законодательства»,  
«основания для ответственности нарушителя и устранения нарушения прав иных лиц предусмотрены гражданским законодательством и могут быть более эффективно реализованы»,  
«необоснованно расширительное толкование и применение» НДК, приводятся все вышеупомянутые примеры

недопустимо доказывание «формальным методом (исходя из презумпции того, что любое нарушение подразумевает получение преимущества и причиняет ущерб тем, кто соблюдает установленные ограничения)»



✓ действительно ли поведение х/с:

направлено на получение преимуществ за счет иных участников рынка, противоречит ли оно честным обычаям в промышленных и торговых делах, является ли такое поведение посягательством именно на добросовестную конкуренцию и не должно ли породить юридическую ответственность иного толка

✓ не подменяет ли антимонопольный орган иные органы, входящие в единую систему публичной власти РФ

✓ идет ли речь о недобросовестной тактике хозяйствующих субъектов в их отношениях между собой

или деяния х/с свидетельствуют лишь о неисполнении (ненадлежащем исполнении) им публично-



**Спасибо**