



Управление закупочными рисками
в системе антикоррупционного
менеджмента

**Коробейникова Лариса Сергеевна, проректор
по экономике и контрактной службе
ФГБОУ ВО ВГУ**

Воронеж 2023

Задачи в области снижения уровня коррупционных рисков

- сфера закупки товаров, работ, услуг неразрывно связана с большим объемом средств, выделяемых из бюджетов бюджетной системы РФ;
- понимание процесса осуществления закупок и коррупционных рисков, которые присущи подобному процессу на каждом этапе его реализации;
- разработка мероприятий, направленных на минимизацию вероятности вреда от их реализации

Сущность коррупционных рисков

- коррупционный риск - возможность совершения служащим (работником) коррупционного правонарушения;
- коррупционное правонарушение - действие (бездействие), за совершение которого служащие (работники) в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;
- оценка коррупционных рисков - общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков (выявления коррупционных рисков), а также разработки мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

Внутренние источники информации

- организационно-штатная структура и штатное расписание организации в части, касающейся осуществления закупок и иной связанной с ними деятельности;
- положения о структурных подразделениях организации, участвующих в закупочной деятельности;
- должностные регламенты (инструкции), служебные (трудовые) обязанности служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки;
- локальные нормативные и иные акты органа (организации), касающиеся осуществления закупок и иной связанной с ними деятельности;
- результаты внутреннего или внешнего анализа деятельности организации, касающиеся закупочной деятельности;
- факты, свидетельствующие о нарушении в организации положений законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;
- сведения о коррупционных правонарушениях, ранее совершенных служащими (работниками) при осуществлении закупок;

Внутренние источники информации

- материалы ранее проведенных проверок соблюдения служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- сведения бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- план-график закупок товаров, работ, услуг;
- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки товаров, работ, услуг;
- иные документы, в том числе характеризующие порядок (процедуру) осуществления закупки в организации.

Внешние источники информации

- результаты независимых исследований, посвященных коррупционным рискам при осуществлении закупок;
- нормативные правовые и иные акты Российской Федерации о закупочной деятельности;
- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях при осуществлении закупок;
- сообщения, в том числе о коррупционных правонарушениях, в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Внешние источники информации

- материалы, представленные ФАС России, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, правоохранительными органами, иными государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, и др.;
- материалы проведенных органами прокуратуры мероприятий по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;
- обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок

Возможные индикаторы коррупции

- существенное количество неконкурентных способов осуществления закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- "регулярные" участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- в качестве субподрядчиков привлекаются участники закупки, не определенные в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя);

Возможные индикаторы коррупции

участниками закупки являются юридические лица, обладающие следующими признаками:

- создание по адресу "массовой" регистрации; незначительный (минимальный) размер уставного капитала;
- отсутствие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- недавняя регистрация организации (за несколько недель или месяцев до даты объявления торгов);
- отсутствие необходимого количества специалистов требуемого уровня квалификации для исполнения контракта;
- отсутствие непосредственных контактов с контрагентами; отсутствие в штатном расписании организации лица, отвечающего за бухгалтерский учет (главного бухгалтера);

Возможные индикаторы коррупции

- незначительное количество участников закупки;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки являются физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить потенциальный контракт;
- договоры с контрагентом содержат условия, которые не характерны для традиционной деловой практики;

Факторы снижения коррупционных рисков

- повышение уровня конкуренции, честности и прозрачности при осуществлении закупок и недопущение влияния личной заинтересованности служащих (работников) на результаты закупки товаров, работ, услуг;
- повышение (улучшение) знаний и навыков служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок;
- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупки товаров, работ, услуг;
- использование стандартизированных процедур и документов при осуществлении закупки «традиционных» товаров, работ, услуг;

Факторы снижения коррупционных рисков

- проведение правового просвещения и информирования;
- повышение качества юридической экспертизы конкурсной документации в целях исключения противоречивых условий исполнения контракта;
- анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания (ускорения) сроков заключения (исполнения) контракта и т.д.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Управление закупочными рисками
в системе антикоррупционного
менеджмента

**Коробейникова Лариса Сергеевна, проректор
по экономике и контрактной службе
ФГБОУ ВО ВГУ**

Воронеж 2023