

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

Чушкин Денис Юрьевич,
руководитель УФАС по Воронежской области Российской Федерации

Эффективность и результативность функционирования системы муниципальных и государственных закупок оценивается с позиции достижения экономии средств бюджетов различных уровней, что в значительной мере обеспечивает стабильное экономическое развитие всего государства. Внедрение новых форм и методов функционирования контрактной системы способствуют повышению эффективности государственной политики в области закупок товаров, работ, услуг.

В условиях замедления производственно-финансовых процессов, обусловленных действиями мирового кризиса и пандемии, функционирование контрактной системы РФ столкнулось с необходимостью управления товарными и финансовыми потоками в условиях предпринимательской изоляции. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], именно контрактная система приведена создать финансово-экономические условия для результативного функционирования системы государственных закупок и повысить результативность формирования и использования расходов в процессе закупочной деятельности. Последние годы характеризуются традиционным реформированием закупочной деятельности, что связано с внедрением инструментов, способствующих эффективному обеспечению товарами, работами, услугами государственных и муниципальных заказчиков, достижению целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации и исполнения международных обязательств РФ.

Результативность формирования механизма, гарантирующего надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, обоснованности цен контрактов (договоров) и надежного контроля исполнения положений действующего законодательства в сфере закупок, зависит от качества аналитической работы, направленной на выявление тенденций развития закупочных процессов и повышения их эффективности. «Внедрение новых и совершенствование действующих процедур закупки товаров, работ, услуг обеспечивают высокое качество исполнения государственной и муниципальной закупки и повышают ее роль в модернизации экономики государства. Анализ и оценка эффективности функционирования контракт-

ной службы в рамках контрактной системы поможет выявить и оценить эффективность осуществления закупок. Именно справедливая оценка будет способствовать дальнейшему развитию контрактной системы страны, что, в свою очередь, внесет вклад в развитие хозяйственной системы» [5]. Все вышеизложенное предопределило актуальность поднимаемых вопросов в рамках проводимого исследования.

В условиях реформирования контрактной системы отечественные авторы стали уделять существенное внимание теоретической проработанности особенностей ее функционирования. В трудах отдельных авторов, таких как А. Бабич, О. Врублевской, Л. Дробозиной, О. Ивановой, Т. Ковалевой, Г. Поляка, В. Родионовой, Т. Романовой, М. Романовского, Р. Самоева, В. Фетисова и др., в основу исследования легли положения экономической и юридической наук в целом, экономического анализа в частности. В работах О. Анчишкиной, Р. Арыкбаева, Д.А. Ендовицкого, Е. Звоновой, Л.С. Коробейниковой, Р. Набиева, В. Смирнова, И. Смотрицкой, Г.В. Черниковой, Е.Е. Чупандиной и других рассматриваются аспекты развития системы государственных закупок как формы организации бюджетного финансирования. Отдельные авторы в рамках собственного исследования поднимают вопросы оценки результативности закупочной деятельности в условиях использования бюджетирования при управлении финансами бюджетных организаций, что представлено в трудах И. Азизовой, С. Ананенко, Л. Богославцевой, М. Ефремова, А. Петренкова, М. Траченко и других.

Таким образом, отечественные специалисты, исследующие проблемы в области управления государственными, муниципальными или корпоративными закупками в рамках функционирования контрактной системы РФ, стали уделять внимание разработке и развитию теоретических и организационно-методических положений экономического анализа, контроля эффективности закупочной деятельности Заказчика. Развитие теории и практики функционирования контрактной системы позволило решить следующие задачи:

- уточнить сущность и оптимизировать структуру контрактных служб Заказчика как субъекта анализа и контроля эффективности закупочной деятельности [4];
- систематизировать аспекты информационно-правового обеспечения анализа и контроля закупочной деятельности экономических субъектов, в том числе с позиции расширения прозрачности единой информационной системы;
- предпринять попытки создания единых подходов к анализу и контролю эффективности закупочной деятельности экономических субъектов [2];
- проведены «анализ и оценка результативности закупочной деятельности Заказчика в рамках обоснования способов определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей), в том числе в рамках перевода конкурентных способов в электронное информационное пространство» [3];

– развиты «организационных аспектов контроля в сфере закупок в рамках функционирования контрактной системы РФ», в том числе по различным направлениям финансового и общественного контроля;

– обосновано места аудита эффективности закупочной деятельности в системе контрольно-аналитического обеспечения функционирования контрактной системы РФ.

Однако, мы считаем, что не решены теоретические и организационно-методические проблемы экономического анализа и контроля закупки товаров, работ, услуг, отсутствуют комплексные подходы к оценке результативности закупочной деятельности Заказчика, к оценке системы внутреннего контроля закупки товаров, работ, услуг, направленной на достижение результативности снабженческой деятельности экономических субъектов.

По нашему мнению, для усиления практики функционирования контрактной системы РФ и повышения результативности ее функционирования отечественным ученым необходимо уделить существенное внимание теоретической проработанности следующих вопросов:

– разработать схему взаимодействия структурных подразделений контрактной службы Заказчика в рамках анализа эффективности осуществления закупочной деятельности, что позволит сформировать предложения по типизации процессов управления закупками экономическим субъектом;

– обобщить существующие подходы к анализу функционирования контрактной системы для разработки основных критериев оценки ее эффективности;

– предложить алгоритм повышения эффективности контрактной службы Заказчика в зависимости от способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на основе применения аналитического инструментария системы formalизованных индикаторов (коэффициентов, уравнений, неравенств, моделей зависимости, матриц и др.).

Все вышесказанное определяет необходимость развития такого направления экономического анализа как экономический анализ закупки товаров, работ, услуг. Теоретические разработки в области анализа позволяют определить организационно-целевые аспекты проведения экономического анализа, уточнить его содержание для внутренних и внешних пользователей информации о закупке, уточнения объекта и субъектов экономического анализа, расширения возможностей аналитического инструментария с позиции оценки эффективности осуществления закупочной деятельности, качества исполнения контрактных обязательств.

Литература

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок това-

ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ (в ред. от 31.07.2020 № 249-ФЗ).

2. Закупка товаров, работ, услуг: регулирование, анализ и контроль : монография / [Д.А. Ендoviцкий и др.]; под ред. Д.А. Ендoviцкого, Воронежский государственный университет. – Воронеж : Издательский дом ВГУ, 2019. – 155 с.

3. Коробейникова Л.С. Анализ результативности закупочной деятельности образовательной организации / Л.С. Коробейникова, Н.В. Кондрашова // Актуальные проблемы учета, экономического анализа и финансово-хозяйственного контроля деятельности организаций : материалы 2 Международной заочной научно-практической конференции .— Воронеж, 2015 .- Ч. 2. - С. 81-84.

4. Коробейникова Л.С. Реализация принципа профессионализма в деятельности сотрудников контрактной службы заказчика / Л.С. Коробейникова// Управление персоналом в программах подготовки менеджеров: сб. статей междунар. научн.-практ. семинара (двенадцатое ежегодное заседание). – Воронеж : Изд-во ВГУ, 2015. – С. 47-50.

5. Коробейникова Л.С. Экономический анализ закупки товаров, работ, услуг на этапах проведения электронного аукциона / Л.С. Коробейникова, Г.В. Прокопчук // Современная экономика : проблемы и решения : научно-практический журнал. - Воронеж, 2017. - № 2. - С. 26-39.